

Załącznik
do UCHWAŁY NR/...../26
RADY MIEJSKIEJ W ZALEWIE
z dnia 2026 r.

**PROGRAM WSPÓŁPRACY GMINY ZALEWO Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI
ORAZ PODMIOTAMI WYMIENIONYMI W ART. 3 UST. 3 USTAWY Z DNIA 24 KWIETNIA
2003 R. O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE NA ROK 2027**

Rozdział I

Postanowienia ogólne

1. Program współpracy Gminy Zalewo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2027 został opracowany w szczególności na podstawie niżej wymienionych przepisów prawnych:
 - 1) ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2026 r. poz. 662 z późn.zm.),
 - 2) ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483 z późn.zm.),
 - 3) ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 1338 z późn.zm.),
 - 4) inne akty prawne regulujące realizację zadań w poszczególnych obszarach tematycznych programu.
2. Program współpracy określa cel główny i cele szczegółowe programu, zasady współpracy, zakres przedmiotowy, formy współpracy, priorytetowe zadania publiczne, okres realizacji programu, sposób realizacji programu, wysokość środków planowanych na realizację programu, sposób oceny realizacji programu, informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji, tryb powoływania oraz zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.
3. Ilekroć w Programie jest mowa o:
 - 1) *ustawie* – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
 - 2) *organizacjach pozarządowych* – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
 - 3) *Programie* – rozumie się przez to Program współpracy Gminy Zalewo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2027,
 - 4) *dotacji* – rozumie się przez to dotacje celowe zdefiniowane w art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
 - 5) *konkursie ofert* – rozumie się konkurs ofert, o których mowa w art. 11 ust. 2 i art. 13 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w art. 25 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 639 z późn.zm.) oraz art. 14 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 149 z późn.zm.),
 - 6) *inicjatywie lokalnej* – rozumie się przez to realizację zadania publicznego zgodnie z art. 19b-19h ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz Uchwałą Nr XXI/149/12 Rady Miejskiej w Zalewie z dnia 22 lutego 2012 r. w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej.
 - 7) *małych dotacjach* – rozumie się przez to zlecanie organizacji pozarządowej na podstawie oferty realizacji zadania publicznego o charakterze lokalnym z pominięciem otwartego konkursu ofert,

zgodnie z art. 19a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie

Rozdział II

Cele programu współpracy

1. Głównym celem programu jest wzmacnianie i rozwój partnerskiej współpracy pomiędzy samorządem a organizacjami pozarządowymi, w szczególności poprzez wspieranie inicjatyw obywatelskich i działań organizacji pozarządowych, realizację celów o znaczeniu społecznym, wzmacnianie aktywności społeczności lokalnej Gminy Zalewo oraz budowanie społeczeństwa obywatelskiego opartego na współodpowiedzialności i współpracy.
2. Cele szczegółowe programu:
 - 1) wspieranie i rozwój lokalnych inicjatyw społecznych realizowanych przez organizacje pozarządowe,
 - 2) tworzenie sprzyjających warunków dla powstawania nowych organizacji oraz inicjatyw obywatelskich,
 - 3) podnoszenie skuteczności i transparentności realizacji zadań publicznych we współpracy z organizacjami pozarządowymi,
 - 4) aktywne włączanie mieszkańców w procesy decyzyjne i kształtowanie lokalnej polityki społecznej,
 - 5) wspieranie działań sprzyjających zrównoważonemu rozwojowi i integracji społecznej,
 - 6) promowanie nowoczesnych narzędzi komunikacji i cyfrowych rozwiązań wspierających dialog społeczny,
 - 7) poprawa jakości życia mieszkańców poprzez lepsze i bardziej kompleksowe zaspokajanie potrzeb społecznych.

Rozdział III

Zasady współpracy

Współpraca Gminy Zalewo z organizacjami pozarządowymi opiera się na zasadach określonych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Celem tych zasad jest zapewnienie przejrzystych, partnerskich i efektywnych relacji między samorządem a trzecim sektorem.

Współpraca ta odbywać się będzie na podstawie poniższych zasad:

1. **Pomocniczości** – samorząd wspiera działania organizacji pozarządowych, uznając ich rolę jako partnerów w realizacji zadań publicznych, a nie konkurentów.
2. **Suwerenności stron** – zarówno samorząd, jak i organizacje pozarządowe zachowują niezależność i samodzielność w swoich działaniach.
3. **Partnerstwa** – współpraca opiera się na wzajemnym zaufaniu i wspólnym dążeniu do realizacji celów ważnych dla społeczności lokalnej.
4. **Efektywności** – zadania publiczne są realizowane w sposób jak najbardziej korzystny dla mieszkańców, z uwzględnieniem potencjału organizacji pozarządowych.
5. **Uczciwej konkurencji** – wszystkie organizacje pozarządowe mają takie same szanse uczestnictwa w procesie współpracy, w szczególności w otwartych konkursach ofert.
6. **Jawności** – wszystkie działania związane ze współpracą są prowadzone w sposób przejrzysty i dostępny dla obywateli, w tym m.in. poprzez publikację informacji i wyników konkursów.

Rozdział IV

Zakres przedmiotowy

Zakres przedmiotowy współpracy Gminy Zalewo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy obejmuje w szczególności:

- 1) realizację zadań określonych w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, o ile zadania te są zadaniami własnymi Gminy,
- 2) realizację w pierwszej kolejności zadań uznanych za priorytetowe, wskazanych w Rozdziale VI niniejszego Programu.

Rozdział V

Formy współpracy

Gmina Zalewo realizuje zadania publiczne we współpracy z organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w zakresie finansowym i pozafinansowym.

1. **Współpraca finansowa** polega na zlecaniu organizacjom realizacji zadań publicznych poprzez:
 - 1) powierzenie wykonania zadania publicznego, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji,
 - 2) wsparcie wykonania zadania publicznego, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji,
 - 3) zlecanie zadań w trybie art. 19 a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tzw. małe dotacje),
 - 4) zakup potrzebnych dostaw lub usług w trybie i na zasadach przewidzianych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych.
2. Z budżetu Gminy Zalewo mogą być udzielane dotacje na cele publiczne związane z realizacją zadań gminnych innych niż wskazane w ustawie, zgodnie z warunkami określonymi w Uchwale Nr XXIX/202/12 Rady Miejskiej w Zalewie z dnia 29 sierpnia 2012 r. w sprawie określenia trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Zalewo podmiotom niezaliczonym do sektora finansów publicznych i nie działającymi w celu osiągnięcia zysku, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonywania zadania zleconego.
3. Organizacje pozarządowe mogą w terminie **do dnia 30 września danego roku** złożyć propozycję realizacji zadania publicznego w roku następnym (dotyczy to również zadań realizowanych dotychczas w inny sposób).
4. **Współpraca pozafinansowa** odbywać się będzie w szczególności poprzez:
 - 1) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności,
 - 2) informowanie organizacji o potencjalnych źródłach finansowania planowanych działań,
 - 3) inicjowanie lub współorganizowanie szkoleń i konferencji z zakresu stosowania przepisów prawa, przygotowywania wniosków aplikacyjnych, ofert na realizację zadań publicznych oraz ich rozliczania,
 - 4) użyczania bądź wynajmowania na preferencyjnych warunkach lokali na spotkania organizacji pożytku publicznego (organizacje prowadzące działalność pożytku publicznego mogą ubiegać się o wynajęcie lokalu na zasadach przyjętych przez samorząd, z tym że lokale te mogą być wykorzystywane wyłącznie do prowadzenia działalności statutowej organizacji),
 - 5) promocję prowadzonej przez organizacje działalności pożytku publicznego, w szczególności poprzez stronę internetową Gminy oraz media społecznościowe,
 - 6) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
 - 7) konsultowania projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4, z radami działalności pożytku publicznego (w przypadku ich utworzenia),
 - 8) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej.
5. Współpraca z organizacjami może odbywać się również w n/w formach:
 - 1) zawieranie umów o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie oraz zgodnie z trybem określonym w Uchwale Nr XXI/149/12 Rady Miejskiej w Zalewie z dnia 22 lutego 2012 r. w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej,
 - 2) zawieranie umów partnerskich określonej w art. 28a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 1366), porozumienia

albo umowy o partnerstwie określonych w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 818 z późn.zm.) i porozumienia albo umowy o partnerstwie określonych w art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021 - 2027 (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1733 z późn.zm.).

Rozdział VI

Priorytetowe zadania publiczne

1. W roku 2027 za priorytetowe uznaje się zadania publiczne realizowane w ramach następujących obszarów tematycznych:

- 1) ochrona i promocja zdrowia :**

Współpraca z organizacjami pozarządowymi w tym obszarze realizowana będzie poprzez zlecenie realizacji zadania publicznego organizacji pozarządowej. W ramach obszaru planuje się organizację szkoleń z zakresu pierwszej pomocy wśród dzieci i młodzieży z Gminy Zalewo.

- 2) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej:**

Współpraca z organizacjami pozarządowymi w tym obszarze realizowana będzie poprzez zlecenie realizacji zadania publicznego organizacji pozarządowej. W ramach obszaru planuje się realizację zadań mających na celu popularyzację kultury fizycznej, w szczególności wśród dzieci i młodzieży z Gminy Zalewo, w szczególności w zakresie piłki nożnej i sportów walki.

- 3) ratownictwo, ochrona ludności i obrona cywilna:**

Współpraca z organizacjami pozarządowymi w tym obszarze realizowana będzie poprzez zlecenie realizacji zadania publicznego organizacji pozarządowej posiadającej uprawnienia do wykonywania ratownictwa wodnego. W ramach obszaru planuje się realizację zadania polegającego na zapewnieniu bezpieczeństwa na obszarach wodnych Gminy Zalewo (jez. Ewingi i część jez. Jeziorak).

- 4) działalność na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy:**

Współpraca z organizacjami pozarządowymi w tym obszarze realizowana będzie poprzez zlecenie realizacji zadania publicznego organizacji pozarządowej. W ramach obszaru planuje się wsparcie organizacji pozarządowych w realizacji działań o charakterze dobra wspólnego.

- 5) przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym :**

Współpraca z organizacjami pozarządowymi w tym obszarze realizowana będzie poprzez zlecenie realizacji zadania publicznego organizacji pozarządowej w zakresie organizacji pozalekcyjnych zajęć sportowych z elementami profilaktyki uzależnień oraz organizacji wypoczynku letniego dla dzieci i młodzieży.

- 6) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego :**

Współpraca z organizacjami pozarządowymi w tym obszarze realizowana będzie poprzez zlecenie realizacji zadania publicznego organizacji pozarządowej na opracowanie i wydanie biuletynu opisującego historię, kulturę i życie dawnych mieszkańców gminy Zalewo i okolic.

- 7) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych:**

Współpraca z organizacjami pozarządowymi w tym obszarze realizowana będzie poprzez zlecenie realizacji zadania publicznego organizacji pozarządowej dowozu dziecka/dzieci z niepełnosprawnością z terenu Gminy Zalewo do placówki edukacyjnej PSONI w Ostródzie.

- 8) działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym:**

Współpraca z organizacjami pozarządowymi w tym obszarze realizowana będzie poprzez zlecenie realizacji zadania publicznego organizacji pozarządowej polegającego na stworzeniu przestrzeni oraz warunków do aktywizacji i integracji społecznej osób starszych.

2. Wskazany wyżej katalog priorytetowych zadań publicznych zaplanowanych na rok 2027 nie wyklucza zlecenia realizacji innych zadań publicznych pozostających w zakresie zadań własnych

gminy, w tym dofinansowania wkładu własnego organizacji pozarządowych do projektów współfinansowanych ze środków funduszy europejskich lub innych źródeł zewnętrznych służących realizacji zadań publicznych Gminy Zalewo na rzecz społeczności lokalnej.

Rozdział VII

Okres realizacji programu

Program współpracy jest programem rocznym i będzie realizowany w okresie **od dnia 1 stycznia 2027 r. do dnia 31 grudnia 2027 r.**

Rozdział VIII

Sposób realizacji programu

1. Podmiotami uczestniczącymi w realizacji Programu są:

- 1) Rada Miejska w Zalewie – w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej gminy, w tym uchwalania rocznych programów współpracy oraz zabezpieczania środków finansowych w budżecie Gminy Zalewo;
- 2) Burmistrz Zalewa – jako organ wykonawczy realizujący założenia Programu, dysponujący środkami budżetowymi, ogłaszający otwarte konkursy ofert, przyznający dotacje celowe oraz inne formy pomocy organizacjom pozarządowym. Burmistrz realizuje zadania określone w Programie przy pomocy Urzędu Miejskiego w Zalewie oraz gminnych jednostek organizacyjnych, w szczególności poprzez:
 - a) przygotowywanie i przeprowadzanie otwartych konkursów ofert dla organizacji pozarządowych na realizację zadań publicznych,
 - b) zawieranie umów oraz kontrolowanie realizacji zadań publicznych zleconych organizacjom pozarządowym,
 - c) weryfikację sprawozdawczości z realizacji zadań publicznych oraz finansowanie zadań w ramach środków własnych gminy i pozyskanych środków zewnętrznych,
 - d) podejmowanie i prowadzenie bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego,
 - e) udzielanie informacji o działaniach podejmowanych we współpracy z organizacjami pozarządowymi,
 - f) organizowanie oraz udział w spotkaniach i szkoleniach dotyczących współpracy z organizacjami pozarządowymi.

2. Realizatorami Programu ze strony pozarządowej są organizacje pozarządowe w szczególności w zakresie:

- 1) uczestniczenia w konsultacjach projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
- 2) uczestniczenia w konsultacjach projektów rocznych programów współpracy,
- 3) stosowania procedur i trybów postępowania określonych w ustawie oraz ogłoszeniach o otwartych konkursach ofert,
- 4) rzetelnego realizowania powierzonych zadań oraz wykorzystania przyznanych z budżetu gminy środków finansowych zgodnie z zapisami umów o realizację zadań publicznych.

Rozdział IX

Wysokość środków planowanych na realizację programu

1. W roku 2027 na realizację niniejszego Programu planuje się przeznaczyć środki w wysokości zł. *(kwota zostanie określona dopiero po opracowywaniu projektu budżetu na rok 2027)*
2. Kwoty przeznaczone na realizację poszczególnych zadań programu określone zostaną w uchwale budżetowej na rok 2027.

3. Kwoty, o których mowa w ust. 2, mogą ulec zmianie, w szczególności w przypadku stwierdzenia, że zadania można zrealizować mniejszym kosztem lub gdy zaistnieje konieczność zmniejszenia budżetu gminy z ważnych przyczyn, niemożliwych do przewidzenia w dniu przyjęcia niniejszego programu.

Rozdział X

Sposób oceny realizacji programu

1. W zakresie oceny współpracy gminy z organizacjami stosowane będą następujące wskaźniki:
 - 1) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert,
 - 2) liczba obszarów, w ramach których ogłoszono otwarte konkursy ofert,
 - 3) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert,
 - 4) liczba zawartych umów na realizację zadań publicznych,
 - 5) wysokość kwot udzielonych dotacji,
 - 6) liczba adresatów działań realizowanych w ramach zadań publicznych zleconych organizacjom,
 - 7) liczba zadań publicznych zrealizowanych w trybie małych dotacji.
2. Burmistrz Zalewa może dokonywać kontroli i oceny realizacji zadania zleconego organizacji pozarządowej lub podmiotowi prowadzącemu działalność pożytku publicznego.
3. Burmistrz Zalewa przedstawia Radzie Miejskiej w Zalewie, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, sprawozdanie z realizacji programu współpracy, które zamieszczane jest również w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Zalewie.
4. Wnioski, uwagi oraz propozycje do Programu organizacje pozarządowe mogą zgłaszać Burmistrzowi Zalewa na adres Urzędu Miejskiego w Zalewie, ul. Częstochowska 8, 14 - 230 Zalewo, tel. 089) 758 83 77, fax. 089) 758 82 72, e-mail: urząd@zalewo.pl, e-doręczenia: AE:PL-95870-38596-JBBFJ-16.

Rozdział XI

Informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji

**(rozdział zostanie uzupełniony po przeprowadzeniu konsultacji)*

1. Program współpracy Gminy Zalewo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2027 został opracowany na podstawie zadań realizowanych w roku 2026 oraz propozycji zgłoszonych przez organizacje.
2. Konsultacje projektu programu współpracy przeprowadzone zostały zgodnie z procedurą określoną w Uchwale Nr LX/457/10 Rady Miejskiej w Zalewie z dnia 30 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.
3. Projekt Programu zamieszczony został na stronie internetowej Gminy Zalewo, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Zalewie. W terminie od dnia 30 października 2026 r. do dnia 6 listopada 2026 r. do godz. 10⁰⁰ organizacje miały możliwość zgłoszenia opinii i uwag do projektu programu współpracy. W wyniku tak przeprowadzonych konsultacji *(.....*)*
4. Wynik konsultacji został zamieszczony na stronie internetowej Gminy Zalewo, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Zalewie.
5. Po zakończeniu procedury konsultacji projekt programu współpracy został przedłożony Radzie Miejskiej w Zalewie.

Rozdział XII

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Burmistrz Zalewa, w formie zarządzenia, powołuje komisję konkursową w celu opiniowania ofert złożonych w ramach otwartych konkursów ofert.
2. Komisja jest powoływana w następującym trybie:
 - 1) Burmistrz Zalewa powołuje komisję, wskazując przewodniczącego komisji oraz członków komisji.
 - 2) W skład komisji wchodzi:
 - a) przedstawiciele Urzędu Miejskiego w Zalewie,
 - b) przedstawiciel organizacji pozarządowej lub podmiotu wymienionego w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (kandydatów na członków komisji, zgłaszają osoby reprezentujące poszczególne organizacje pozarządowe działające na terenie gminy).
3. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych.
4. Komisja przygotowuje wspólną opinię w formie protokołu oraz przedkłada ją Burmistrzowi Zalewa.
5. Komisja ulega rozwiązaniu z dniem rozstrzygnięcia lub unieważnienia konkursu.